



Parlamentul României

Senat

PROIECT DE LEGE
404/6.10.2016

Comisia pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital
Nr. XXII / 467 / 5 octombrie 2016

RAPORT

la propunerea legislativă privind modificarea Legii nr.312 din 28 iunie 2004 privind Statutul Băncii Naționale a României, cu modificările și completările ulterioare **L404/2016**

În conformitate cu prevederile art.68 din Regulamentul Senatului, republicat, Comisia pentru buget, finanțe, activitate bancară și piața de capital, prin adresa **L404/2016**, a fost sesizată de către Biroul permanent al Senatului, în vederea dezbaterii și elaborării raportului comun asupra propunerii legislative menționate, inițiată de Anghel Cristiana-Irina - senator LC.

Propunerea legislativă are ca **obiect de reglementare** modificarea Statutului Băncii Naționale a României și prevede transformarea acesteia din instituție publică independentă în instituție administrativă publică autonomă. Prin urmare, a fost modificat atât regimul numirilor membrilor Consiliului de administrație al Băncii Naționale a României, mandatul acestora nemaiputând fi reînnoit, cât și procedura revocării acestora din funcție.

Față de prevederile actuale ale Statutului, inițiativa prevede măsura demiterii de drept a consiliului de administrație, în situația respingerii de către Parlament a raportului anual, pe care guvernatorul îl prezintă Parlamentului în numele consiliului de administrație. De asemenea, aceasta prevede abrogarea unor dispoziții din Statutul actual, după cum urmează::

- prevederea potrivit căreia membrii Consiliului de administrație al Băncii Naționale a României și personalul acesteia, nu răspund civil sau penal dacă instanțele judecătorești constată îndeplinirea sau omisiunea îndeplinirii cu bună-credință și fără neglijență a atribuțiilor de supraveghere prudențială;
- prevederea prin care hotărârea de revocare din funcție a membrilor Consiliului de administrație poate fi atacată la Înalta Curte de Casație și Justiție.

Consiliul Legislativ a avizat **favorabil** propunerea legislativă.

Banca Națională a României, prin adresa nr.970/27.09.2016, a comunicat următoarele:

- ca și celelalte bănci centrale naționale din statele membre ale Uniunii Europene, Banca Națională a României funcționează în conformitate cu statutele proprii și potrivit Statutului Sistemului European al Bancilor Centrale și al Băncii Centrale Europene (SEBC și BCE), precum și cu dispozițiile Tratatului privind Funcționarea Uniunii Europene (TFUE);
- principiul independenței băncilor centrale este prevăzut în Statutul SEBC și al BCE, este consacrat și de Tratatul privind Funcționarea Uniunii Europene (TFUE) și este detaliat în rapoartele de convergență ale BCE sub cele patru tipuri de independență: funcțională, instituțională, personală și financiară;

- principiul protecției legale a autorității de supraveghere este recunoscut pe plan internațional, fiind reflectat și în cadrul principiilor supravegherii bancare eficiente emise de Comitetul de la Basel;
- guvernatorii băncilor centrale naționale care au fost eliberați din funcție dispun de dreptul de a ataca această decizie în fața Curții de Justiție a Uniunii Europene, iar eliminarea acestui drept în cazul Consiliului de administrație al Băncii Naționale a României poate conduce la declansarea împotriva României a procedurii de infringement;
- cu privire la demiterea de drept a Consiliului de administrație în cazul respingerii de către Parlament a raportului anual, această propunere nu este compatibilă cu Statutul SEBC și al BCE; competența Parlamentului de a vota și de a adopta o decizie în legătură cu raportul anual al Băncii Naționale a României este de natură să afecteze independența instituțională a acesteia;
- în ceea ce privește motivele demiterii conducerii unei bănci centrale în Uniunea Europeană, prevederile inițiativei legislative nu sunt de natură să producă efecte juridice imediate, ci numai odată cu expirarea mandatului actual și numirea unor noi membri ai Consiliului de administrație, sens în care s-a pronunțat și Banca Centrală Europeană.
- orice modificare ce urmează a fi adusă Statutului Băncii Naționale a României trebuie să urmeze procedura de consultare a Băncii Centrale Europene.

Guvernul nu susține adoptarea propunerii legislative, motivele invocate fiind cele menționate de Banca Națională a României.

Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări a fost sesizată pentru avizarea inițiativei legislative, iar termenul stabilit de Biroul permanent al Senatului pentru transmiterea avizului la Comisia pentru buget, finanțe a fost 28 septembrie 2016. Menționăm că la elaborarea raportului s-au avut în vedere dispozițiile art.71 alin.(2) din Regulamentul Senatului, republicat, potrivit cărora, în cazul nerespectării termenului pentru aviz, *„comisia sesizată în fond poate redacta raportul fără a mai aștepta avizul sau avizele respective”*.

Membrii Comisiei au analizat propunerea legislativă și punctele de vedere transmise de Banca Națională a României și Guvern, și au hotărât, cu majoritatea voturilor senatorilor prezenți, (inițiativa a intrunit 4 voturi „împotriva” și 2 „abțineri”) să adopte **raport de respingere**, având în vedere prevederile Tratatului privind Funcționarea Uniunii Europene (TFUE), precum și riscurile la care poate fi supusă România prin declansarea procedurii de infringement.

La dezbateri au participat, în conformitate cu prevederile art.61 din Regulamentul Senatului, republicat, reprezentanții Băncii Naționale a României. Potrivit dispozițiilor alin.(4) aceluși articol, inițiatorul, doamna senator Anghel Cristiana-Irina, a fost invitată să participe la ședința Comisiei pentru buget, finanțe, dar nu a răspuns invitației. Menționăm că invitația pentru ședința Comisiei din data de 5 octombrie 2016 a fost transmisă la data de 30 septembrie 2016, orele 13:10.

Comisia pentru buget, finanțe, activitate bancară și piața de capital supune spre dezbateră și adoptare, Plenului Senatului, **raportul de respingere a propunerii legislative**.

În raport cu obiectul de reglementare, propunerea legislativa face parte din categoria legilor **organice** si urmeaza a fi supusa votului in conformitate cu prevederile art.76 alin.(1) din Constitutia Romaniei.

Potrivit prevederilor art.75 alin.(1) din Constituția României și ale art.89 din Regulamentul Senatului, republicat, **Senatul este prima Cameră sesizata.**

Președinte,

Senator Viorel Arcas


Secretar,

Senator Leonardo Badea
